

Revista da Procuradoria-Geral do Estado de Mato Grosso do Sul



Edição nº 20

**REVISTA DA PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO
DE MATO GROSSO DO SUL**
Escola Superior da Advocacia Pública

Edição n. 20 - Campo Grande-MS, janeiro/2025

ISSN 2319-068X

Revista da PGE/MS	Campo Grande/MS	n. 20	p. 1-148	jan/2025
-------------------	-----------------	-------	----------	----------

REVISTA DA PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL

Escola Superior da Advocacia Pública

Avenida Desembargador José Nunes da Cunha, s/n
Parque dos Poderes, Bloco IV, 79031-310 - Campo Grande-MS
esap@pge.ms.gov.br

PROCURADORA-GERAL DO ESTADO

Ana Carolina Ali Garcia

PROCURADOR-GERAL ADJUNTO DO ESTADO DO CONTENCIOSO

Márcio André Batista de Arruda

PROCURADOR-GERAL ADJUNTO DO ESTADO DO CONSULTIVO

Ivanildo Silva da Costa

CORREGEDORA-GERAL DA PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO

Fabíola Marquetti Sanches Rahim

DIRETORA DA ESCOLA SUPERIOR DA ADVOCACIA PÚBLICA

Ludmila dos Santos Russi

COMISSÃO EDITORIAL

Editora: Ludmila dos Santos Russi

Caio Gama Mascarenhas

Cristiane da Costa Carvalho

Fábio Jun Capucho

Julizar Barbosa Trindade Junior

Marcela Gaspar Pedrazzoli

Ulisses Schwarz Viana

Vanessa de Mesquita e Sá

Diagramação: Cássia Mara Fontoura Rocha

Design Gráfico (Coordenadoria de Inteligência e Gestão Estratégica): Guido Brey Júnior

Revista da Procuradoria-Geral do Estado de Mato Grosso
do Sul

Edição n. 20 (janeiro/2025)

Anual

ISSN 2319-068X

1979-1987 (1-9)

2002-2006 (10-13)

2013 (14)

2020-2023(15-19)

CDU 34(05)

As opiniões emitidas pelos autores são de sua exclusiva responsabilidade, não representando, necessariamente, o entendimento da PGE e/ou da ESAP.

Fica vedada a terceiros a reprodução total ou parcial do conteúdo da Revista da PGE/MS, sem prévia e formal decisão autorizativa da Comissão Editorial, a qual deverá estar embasada em autorização por escrito do autor do trabalho, para fins de repasse do conteúdo.

Procuradores do Estado - Ativos

1. Adalberto Neves Miranda
2. Adriano Aparecido Arrias de Lima
3. Ana Carolina Ali Garcia
4. Ana Ligia de Paula Zanin
5. Ana Paula Ribeiro Costa
6. André Lopes Carvalho
7. Arlethe Maria de Souza
8. Beatriz Silva Schiller
9. Bruno Cesar dos Santos Pereira
10. Caio Gama Mascarenhas
11. Carla Cardoso Nunes da Cunha
12. Carlo Fabrízio Campanile Braga
13. Christiana Puga de Barcelos
14. Cláudia Elaine Novaes Assumpção
15. Cristiane da Costa Carvalho
16. Cristiane Müller Dantas
17. Daniela Corrêa Basmage
18. Dênis Cleiber Miyashiro Castilho
19. Diene Figueiral Lacerda
20. Doriane Gomes Chamorro
21. Eimar Sousa Schröder Rosa
22. Fabio Hilário Martinez de Oliveira
23. Fábio Jun Capucho
24. Fabíola Marquetti Sanches Rahim
25. Felipe de Quadro dos Santos Ramos
26. Felipe Marcelo Gimenez
27. Fernando Cesar Caurim Zanele
28. Fernando Rodrigues de Sousa
29. Filipe Rocha Drummond
30. Gabriel Souza de Vasconcelos
31. Gabriel José Reis Nunes
32. Gustavo Machado Di Tommaso Bastos
33. Henri Dhouglas Ramalho
34. Itaneide Cabral Ramos
35. Ivanildo Silva da Costa
36. Jaime Caldeira Jhunyor
37. Jean Santos Pinto
38. João Cláudio dos Santos
39. Jordana Pereira Lopes Goulart
40. José Wilson Ramos Costa Junior
41. Jucelino Oliveira da Rocha
42. Judith Amaral Lageano
43. Juliana Nunes Matos
44. Julizar Barbosa Trindade Junior
45. Kamila Miranda Sena
46. Kaoye Guazina Oshiro
47. Karpov Gomes Silva
48. Kemi Helena Bomor Maro
49. Leandro Pedro de Melo
50. Leonardo da Matta Lavorato Schafflör Guerra
51. Leonardo Campos Soares da Fonseca
52. Lidiane Cristina Cornaccini Sallesse Lorenzoni
53. Ludmila dos Santos Russi
54. Luis Paulo dos Reis
55. Luisa Garcia Stehling
56. Luiza Iara Borges Daniel
57. Marcela Gaspar Pedrazzoli
58. Marcelo Rozendo Vianna
59. Márcio André Batista de Arruda
60. Marcos Costa Vianna Moog
61. Maria Fernanda Carli de Freitas Müller
62. Maria Sueni de Oliveira
63. Mariana Andrade Vieira
64. Mário Akatsuka Júnior
65. Natalie Brito Garcia
66. Nathália dos Santos Paes de Barros
67. Néelson Mendes Fontoura Júnior
68. Nilton Kiyoshi Kurachi
69. Norton Riffel Camatte
70. Oslei Bega Júnior
71. Pablo Henrique Garcete Schrader
72. Patrícia Figueiredo Teles
73. Paulo Henrique Martins Machado Filho
74. Pedro Henrique da Silva Mello
75. Priscilla de Siqueira Gomes
76. Rafael Antônio Mauá Timóteo

- | | |
|--|---|
| 77. Rafael Coldibelli Francisco | 90. Sérgio Wilian Anníbal |
| 78. Rafael Henrique Silva Brasil | 91. Shandor Torok Moreira |
| 79. Rafael Koehler Sanson | 92. Sibele Cristina Boger Feitosa |
| 80. Rafael Saad Perón | 93. Suleimar Sousa Schröder Rosa |
| 81. Renata Corona Zuconelli | 94. Tarcisio Barbosa Farias de Melo |
| 82. Renato Maia Pereira | 95. Ulisses Schwarz Viana |
| 83. Renato Woolley de Carvalho Martins | 96. Vaneli Fabrício de Jesus |
| 84. Rodrigo Campos Zequim | 97. Vanessa de Mesquita e Sá |
| 85. Rodrigo Leituga de Carvalho Cavalcante | 98. Vinícius Spindola Campelo |
| 86. Rômulo Augustus Sugihara Miranda | 99. Virgínia Helena Leite Barreira |
| 87. Samara Magalhães de Carvalho | 100. Vitor André de Matos Rocha Martinez Vila |
| 88. Sarah Filgueiras Monte Alegre de Andrade Silva | 101. Wagner Moreira Garcia |
| 89. Senise Freire Chacha | 102. Wilson Maingué Neto |

Relação dos Procuradores do Estado - Aposentados

- | | |
|--|--|
| 1. Antonio de Souza Ramos Filho | 12. Maria Celeste da Costa e Silva |
| 2. Bernadete de Fátima Ferreira de Souza Alves | 13. Maria Madalena Santos |
| 3. Carina Souza Cardoso | 14. Neusa Miranda e Silva |
| 4. Elide Rigon | 15. Paulo César Branquinho |
| 5. Eurildo Vieira Benjamim | 16. Regina Lúcia de Almeida e Souza |
| 6. Francisco de Paula e Silva | 17. Rodrigo Silva Lacerda Cesar |
| 7. José Aparecido Barcello de Lima | 18. Sandra Calligaris Baís |
| 8. José Luis de Aquino Amorim | 19. Sônia Tomás de Oliveira e Silva |
| 9. Lúcia Helena da Silva | 20. Vera Luísa de Queiroz Rodrigues da Cunha |
| 10. Lúcio Henrique Melke Bittar | 21. Waleska Assis de Souza |
| 11. Manuel Ferreira da Costa Moreira | |

Relação dos Procuradores do Estado - Falecidos

- | | |
|---|----------------------------------|
| 1. Acir Pires | 6. João Olegário Figueiredo |
| 2. Alberto Swards Lucchesi | 7. Nei Juarez Ribas |
| 3. Candemar Cecílio Fechner Victório | 8. Olímpio dos Santos Nascimento |
| 4. Francisco Antônio dos Santos e Silva | 9. Ricardo Nascimento Araújo |
| 5. Jerônimo Olinto de Almeida | 10. Thais Gaspar |

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO	8
<i>Ana Carolina Ali Garcia</i>	<i>9</i>
ARTIGOS	10
A IMUNIDADE RECÍPROCA DOS BENS PÚBLICOS NAS CONCESSÕES	
<i>Carlo Fabrizio Campanile Braga & Priscilla de Siqueira Gomes</i>	<i>11</i>
A IMPLEMENTAÇÃO DO MODELO DE CAPACIDADE DE AUDITORIA INTERNA PARA O SETOR PÚBLICO NO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL: PARADIGMAS E DESAFIOS	
<i>Sérgio da Silva Corrêa</i>	<i>27</i>
A ILEGALIDADE DA COBRANÇA DAS MULTAS ADMINISTRATIVAS COM FUNDAMENTO NOS ARTIGOS 711 E 718, I, 'A' DO DECRETO 6.759/09 EM VIRTUDE DA PERDA DE GRÃOS NO TRANSPORTE DESTINADO À EXPORTAÇÃO	
<i>Brendha Carolinne Bezerra Komiyama</i>	<i>45</i>
ARTIGOS DE CONCLUSÃO DE PÓS-GRADUAÇÃO	59
MONITORAMENTO DOS BENS MÓVEIS ADQUIRIDOS POR CONVÊNIOS PARA ATENDER A AGRICULTURA FAMILIAR DO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL	
<i>Ana Célia Pereira Oliveira Madruga & Claudia Vera da Silveira</i>	<i>60</i>
TALENTOS MS: PROPOSTA DE CRIAÇÃO DE UM BANCO DE TALENTOS E OPORTUNIDADES, NO ÂMBITO DO PODER EXECUTIVO DO GOVERNO DO ESTADO MATO GROSSO DO SUL	
<i>Bruna Sandim Gomes Gonçalves Gavilan & Claudia Vera da Silveira</i>	<i>75</i>
OUVIDORIA COMO INSTRUMENTO DE GESTÃO NA PGE - MS	
<i>Leandro de Sousa Caetano Melo & Alesandro Ramos da Silva</i>	<i>86</i>
IMPACTOS DO SERVIÇO DE OUTSOURCING DE IMPRESSÃO NA PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO	
<i>Clesiane Fecho Nunes Maia Valente & Márcia Maria dos Santos Bortolucci Espejo & Ananias Francisco dos Santos & Robert Armando Espejo</i>	<i>100</i>
LIDERANÇA NA PROCURADORIA-GERAL DO ESTADO DE MATO GROSSO DO SUL (PGE/MS): ESTUDO DE CASO	
<i>Márcio André Batista de Arruda & Márcia Maria dos Santos Bortolucci Espejo</i>	<i>113</i>
AMBIENTE ORGANIZACIONAL NA GESTÃO PÚBLICA: O CASO DO PROJETO “EM TRILHAS, EU ME ENCONTRO”, DA PGE-MS	
<i>Marli Antunes & Thiago Andrade Asato</i>	<i>131</i>



APRESENTAÇÃO

São muitas as razões que me inclinam apresentar a 20ª edição da Revista da PGE e uma delas, sem dúvida, é a alegria de testemunhar que o trabalho intelectual integra nossa cultura institucional.

Ao longo de duas décadas de publicações, a Revista se consolidou como materialização do saber, um espaço editorial de diálogos qualificados e trocas de boas práticas do exercício do Direito como meio para informação e instrução.

Nesta edição, operadores do Direito e vocacionados servidores contribuem com reflexões relacionadas à prática da Advocacia Pública e à realidade fática da Administração Pública contemporânea de nosso Estado. As produções confirmam a essencialidade da pesquisa para a consecução da Justiça e da boa Administração Pública.

Serão apresentados artigos inovadores ancorados a eixos temáticos como Legalidade e Regulamentação; Auditoria e Controle Interno; Gestão de Bens Públicos; Participação e Gestão de Pessoas; Inovação e Otimização de Processos; e Liderança.

Nesse cenário, a revista caracteriza relevante fonte bibliográfica para advogados públicos, estudiosos do Direito, gestores, acadêmicos, pesquisadores, ou seja, para os interessados em aprimorar não somente o debate jurídico sobre temas atuais, mas também revisitar argumentos e perspectivas.

Convido, então, a participarem desta jornada de aprendizado colaborativo como meio de compreender e aprofundar entendimentos de temas que nos cercam.

Ana Carolina Ali Garcia
Procuradora-Geral do Estado